



Banco Interamericano de Desarrollo

*Todas en Juárez seguras: ciudades,
mujeres y derechos humanos*

CIUDADES PARA TODAS Y PARA TODOS

El BID y la Seguridad Ciudadana en la Región

Ciudad Juárez, Chihuahua - Octubre 2009
México

Comisión Nacional para
Prevenir y Erradicar la
Violencia contra las Mujeres.



**GOBIERNO
FEDERAL**

SEGOB





Temas de la Presentación

- I. Tema prioritario para el BID**
- II. Contribuciones del Banco a la promoción de la convivencia y la seguridad ciudadana**
- III. Las “Leyes” y algunos datos de la violencia y seguridad**
- IV. El crimen organizado transnacional y la seguridad**
- V. El enfoque de las operaciones BID en el área de convivencia y seguridad ciudadana**



Temas de la Presentación

- VI. Construyendo ciudades para todas y para todos**
- VII. Principales lecciones que hemos aprendido**
- VIII. Instrumentos que cuenta el Banco para promover la convivencia y la seguridad ciudadana**



I. Tema prioritario para el BID



Tema prioritario para el BID

- ✓ **Porque destruye lo más valioso: las vidas humanas.**
La Región tiene una de las tasas de homicidio más altas del mundo (28/100mil); 3 veces superior al promedio mundial
- ✓ **Porque afecta el Desarrollo.**
Los costos económicos para los países de la Región estimados: del 5 al 25% del PIB.
- ✓ **Porque amenaza a la Democracia.**
Con efectos perniciosos en los procesos de consolidación de la gobernabilidad de los países de la región.



Tema prioritario para el BID

- ✓ **Porque destruye Capital social.**
Deteriorando la confianza en la sociedad,
distorsionando valores, e incidiendo
significativamente en la población joven y más pobre.
- ✓ **Seguridad afecta:**
Inversión
Pobreza
Bienestar
Gobernabilidad
Democracia

Y, por lo tanto, al Desarrollo Económico, Social y Político de una Nación



II. Contribuciones del Banco a la promoción de la convivencia y la seguridad ciudadana



II. Contribuciones del Banco

- **Primera institución multilateral de desarrollo en acompañar a los países con AT y financiamiento de proyectos de convivencia, seguridad y cultura ciudadana.**
- **Experiencia acumulada en más de 10 años, en 12 países con casi 40 operaciones entre préstamos y cooperaciones técnicas**
- **Financiamiento de estudios**
- **Organización y participación en seminarios nacionales e internacionales**
- **Conformación de Redes de Expertos y de Ciudades**
- **Capacitación a diferentes agentes y elaboración de manuales**



II. Contribuciones del Banco

- ✓ **Intervenciones integrales**
- ✓ **Asistencia técnica**
- ✓ **Mecanismos de coordinación interinstitucional**
- ✓ **Enfoque de gestión por resultados: énfasis en sistemas de monitoreo y evaluación**
- ✓ **Sinergias con otros sectores del BID: desarrollo urbano, social, educativo, justicia, competitividad, entre otros.**

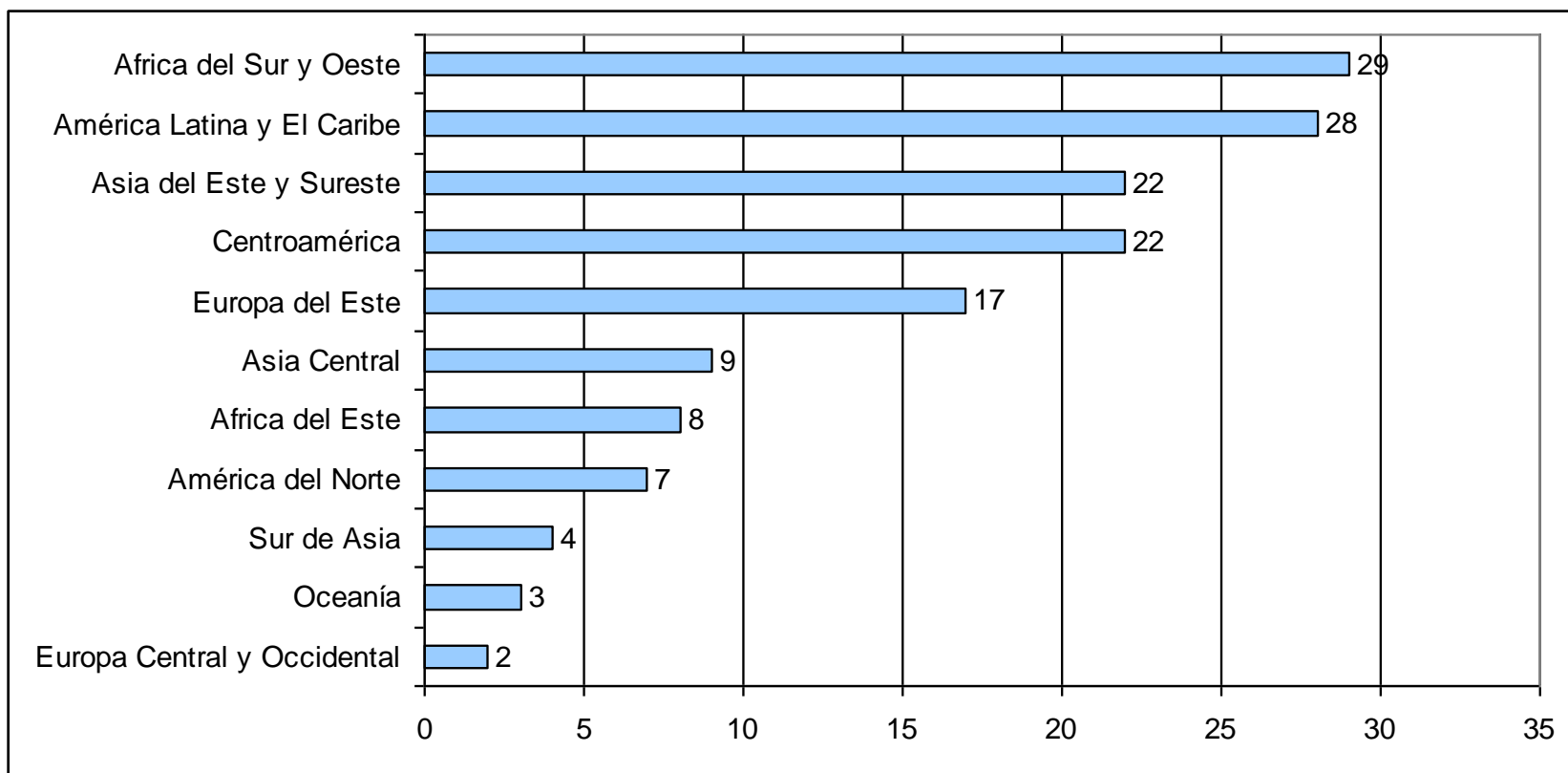


III. Las “Leyes” y algunos datos de la violencia y seguridad



Tasa de homicidios a nivel mundial

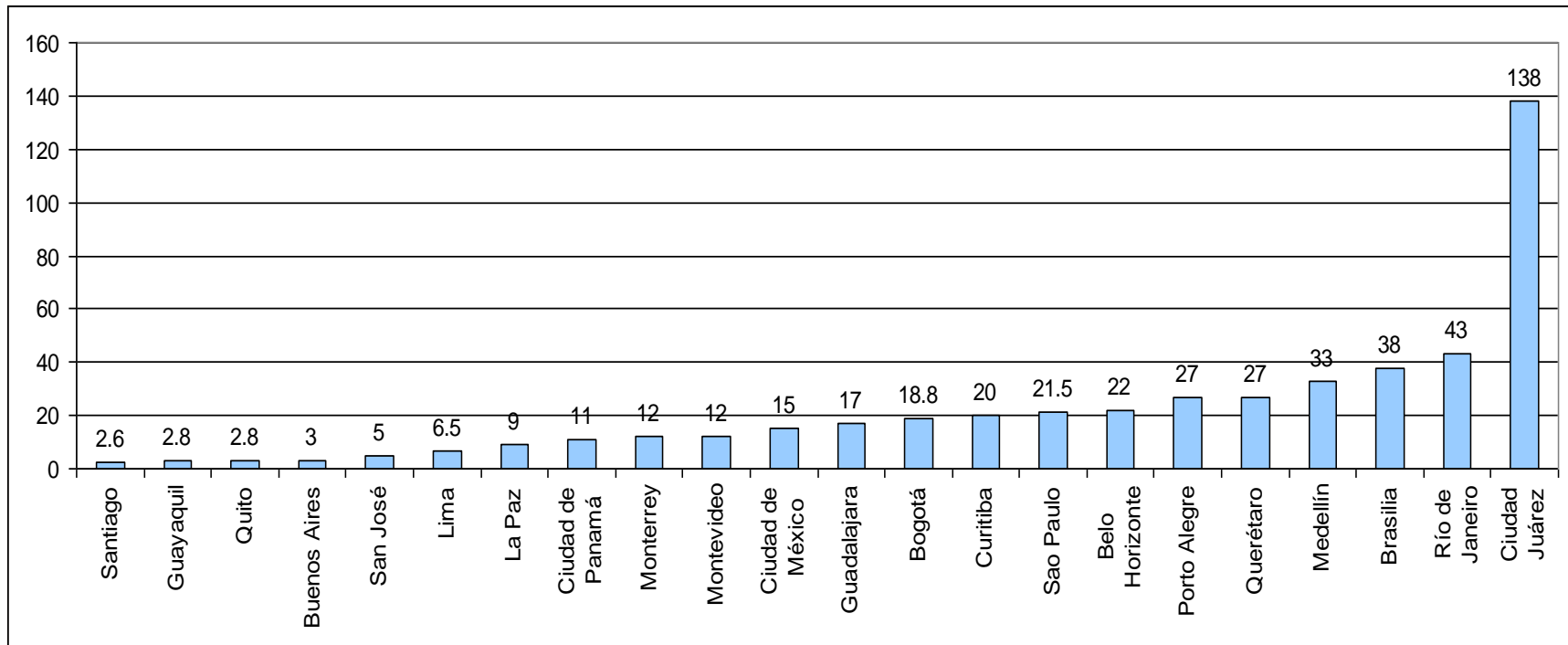
Tasa de Homicidios por 100,000 habitantes a nivel mundial





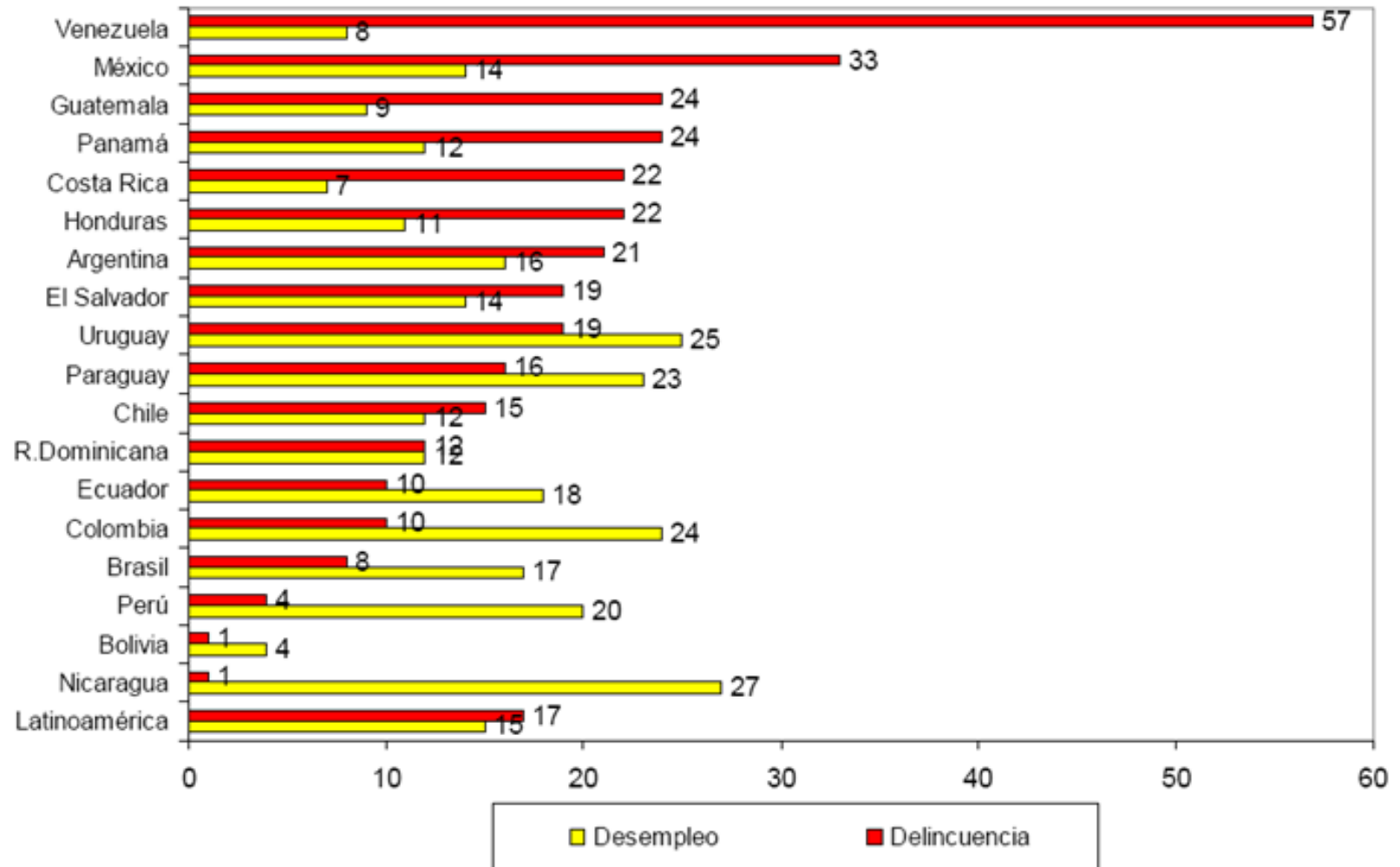
Tasa de homicidios en algunas ciudades de la Región

Tasa de Homicidios por 100,000 habitantes para ciudades de America Latina, 2007





Delincuencia y desempeño como problema más importante





III. Las “Leyes” de la violencia y seguridad

LA SOCIOLOGÍA CRIMINAL HA VERIFICADO LAS SIGUIENTES CORRELACIONES:

- a) Más urbanización (mayor concentración urbana) = más delito;**

- b) Más población joven = más delito;**



III. Las “Leyes” y algunos datos de la violencia y seguridad

- c) Más ocio en la población joven, definido como tiempo fuera de la familia y de la escuela = más delito; y también más criminalización de determinados sectores de la población joven;

- d) Más desempleo = más delito.

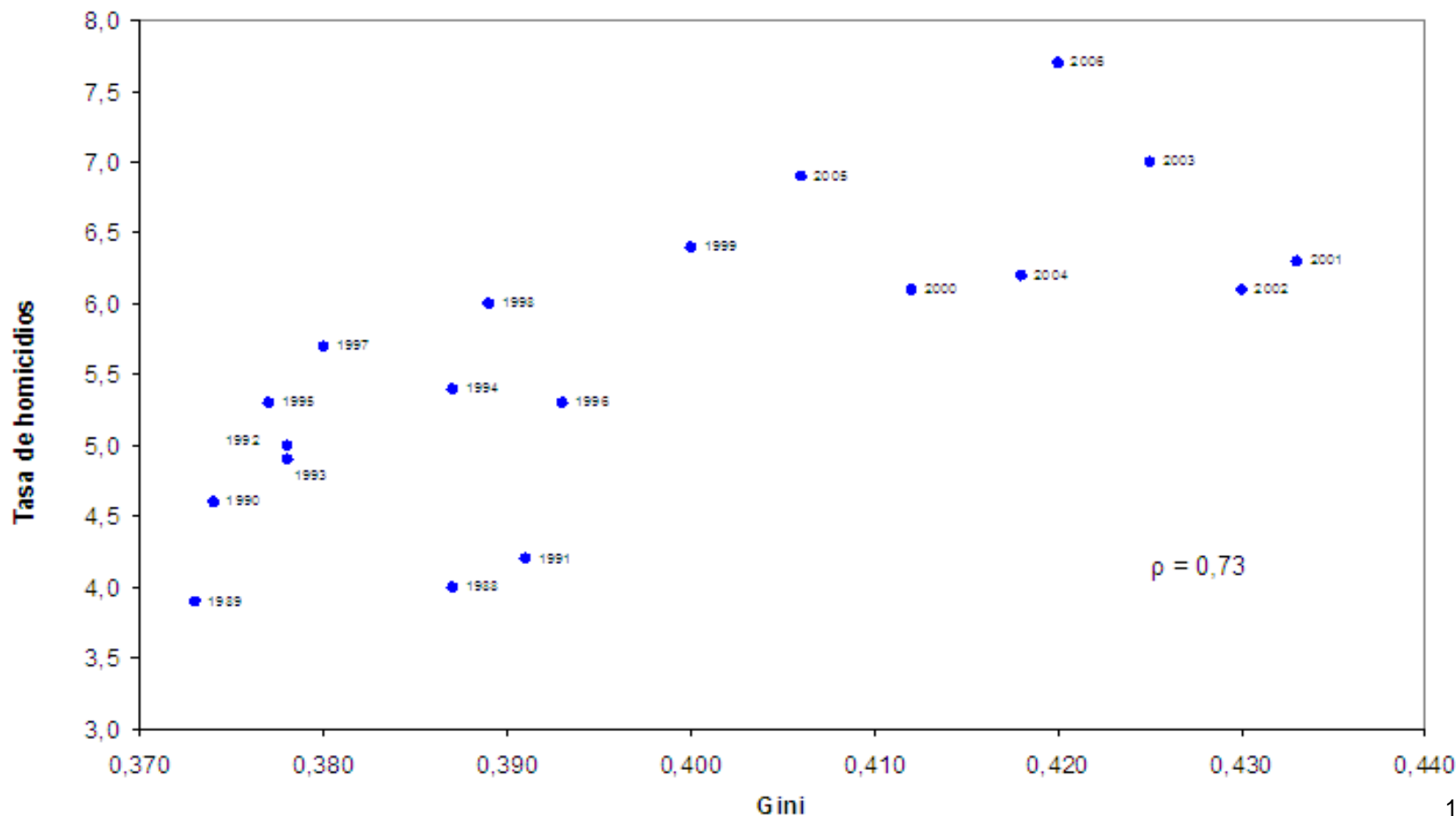
(Esta correlación se da en los países de medianos y bajos ingresos. No así en los de altos ingresos, que cuentan con más adecuados sistemas jubilatorios y seguros de desempleo)



III. Las “Leyes” y algunos datos de la violencia y seguridad

e) Más inequidad en la distribución del ingreso = más delito;

Relación entre el coeficiente de Gini y la tasa de homicidios por cien mil habitantes. 1988-2006





III. Las “Leyes” y algunos datos de la violencia y seguridad

Más delito, más violencia contra la mujer, más violencia intrafamiliar

La violencia silenciosa

Mujeres entre 15 y 49 años víctimas por su pareja de violencia física, sexual o emocional en (%)

| País | Violencia Física | Violencia Sexual | Violencia Emocional |
|----------------------------|-------------------------|-------------------------|----------------------------|
| Bolivia, 2003 | 52.3 | 15.2 | 53.8 |
| Colombia, 2005 | 39.0 | 11.5 | 65.7 |
| Ecuador, 2004 | 31.0 | 12.0 | 41.0 |
| Haití, 2000 | 18.2 | 17.0 | 27.3 |
| México, 2003 | 9.3 | 7.8 | 38.4 |
| Perú, 2004 | 42.3 | 9.8 | 68.2 |
| República Dominicana, 2002 | 21.7 | 6.4 | 67.5 |

Fuente: ECLAC *Ni una mas!* (2007) p. 28.⁵

Las cifras tienden a subestimar la magnitud del problema pues es muy alto el porcentaje de no denuncia (la violencia silenciosa)



III. Las “Leyes” y algunos datos de la violencia y seguridad

- f) Menor consumo per capita = más delito;**
- g) Más armas de fuego en poder de la sociedad civil = más homicidios y otros delitos contra las personas;**
- h) Más consumo de alcohol y otras drogas = más homicidios y otros delitos contra las personas.**



IV. El crimen organizado transnacional y la seguridad

Crimen Organizado Transnacional (COT)



- ❖ **Mayor desafío reciente a la democracia y a la gobernabilidad. Espiral creciente**
- ❖ **Estados vulnerables, amenazas fuertes... Sensación de IMPOTENCIA**
- ❖ **Se transnacionalizó, masificó, sofisticó. Transferencia de Tecnología Criminal**
- ❖ **Respuestas son aisladas, fragmentarias, locales e insuficientes**
- ❖ **Porosidad de fronteras marítimas y terrestres**
- ❖ **Tendencia a policializar las FF.AA, funciones antes de la justicia, inteligencia y policía**

Crimen Organizado Transnacional (COT)



- ❖ **La inseguridad ciudadana se puede convertir en asunto de seguridad nacional**
- ❖ **El paradigma del 11 de septiembre concentró el interés de USA en el terrorismo. Hoy: COT**
- ❖ **Ha disminuido la injerencia de USA, se desideologizó y admite responsabilidad compartida**
- ❖ **Grupos que han tenido control territorial armado en urbes pasan a controlar REDES de distribución local**
- ❖ **Hoy todos los países de LAC son países de tránsito, producción y consumo de bienes ilegales. (TR de personas, armas, drogas)**



La corrupción posmoderna

- ❖ **Hoy es más sofisticada y ambiciosa**
- ❖ **Es corrupción a gran escala → Verdaderos carteles**
- ❖ **No solo en la ejecución de leyes sino en la formulación de políticas y regulaciones**
- ❖ **Su instrumento típico era el soborno ahora cabe la coerción y la cooptación y captura de los poderes legislativo y judicial.**
- ❖ **Tiene proyección política y social no solo económica**
- ❖ **No solo debilita el Estado, lo RECONFIGURA**



La corrupción posmoderna

- ❖ Intenta infiltrar, penetrar y usufructuar parcelas del Estado
- ❖ **CLAVE:** Financiamiento de la política porque la corrupción de la contratación pública es resultado de la corrupción electoral
- ❖ Se busca modificar desde adentro creando estructuras de CO
- ❖ La debilidad del Estado y de los partidos es su mejor cómplice
- ❖ No hay convergencia entre sanción legal, moral y social: débil cultura ciudadana
- ❖ **CLAVE:** Capacidad Institucional del Estado



V. El enfoque de las operaciones BID en el área de convivencia y seguridad ciudadana



Enfoque de los programas de convivencia y seguridad

**Planeación de una
Política Pública
de Estado**

**Prevención,
Convivencia y
Cultura Ciudadana**

**Control y
Fortalecimiento
Policial**

**Justicia Penal,
Rehabilitación y
Reinserción**



Planeación de una política pública de Estado

- **Políticas públicas de Estado**
- **Análisis comprensivos de seguridad ciudadana**
- **Fortalecimiento de capacidades institucionales**
- **Conocimiento estratégico para la toma de decisiones**
- **Multisectorial e interinstitucional**
- **Diferentes niveles de gobierno**
- **Gestión de las políticas**
- **Eje fundamental: participación de la sociedad civil y colaboración mutua, sin esta sinergia es muy limitada la posibilidad de éxito**



Prevención, convivencia y cultura ciudadana

Enfoque multidimensional:

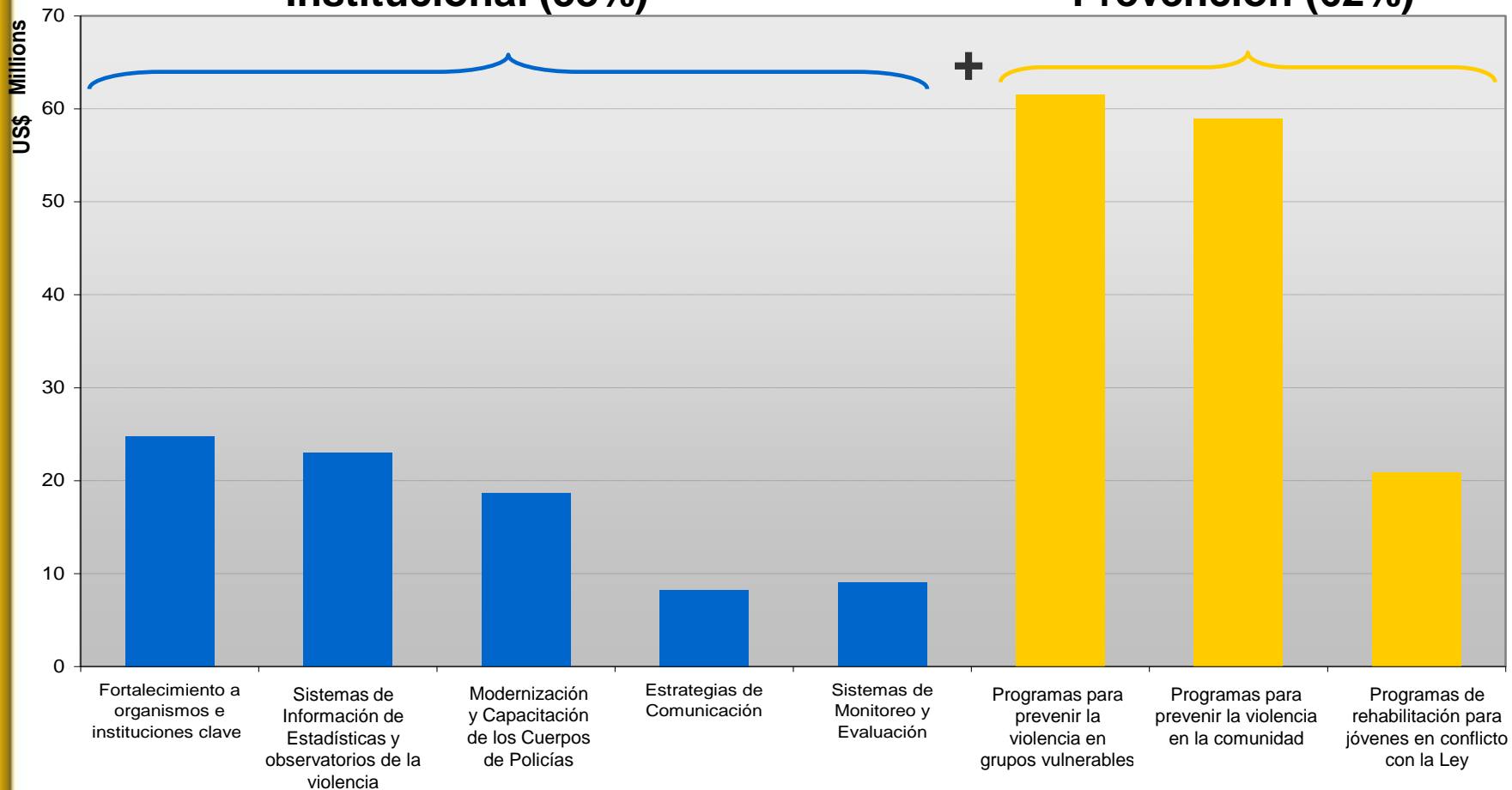
- **Actividades dirigidas en particular a menores y jóvenes (vulnerables y en riesgo)**
- **Actividades para la prevención de la violencia intrafamiliar, la violencia sexual y la violencia de género**
- **Actividades para mejorar la interacción social en las comunidades**
- **Actividades de prevención situacional**
- **Actividades de promoción de la cultura ciudadana**
- **Promoción, organización y capacitación de policías preventivas, proactivas, de acercamiento**



Áreas de Focalización del BID

Fortalecimiento Institucional (38%)

Programas de Prevención (62%)





Control y fortalecimiento policial

- **Modernización de la carrera policía**
- **Apoyo a Academias Policiales y Penitenciarias y modernización de planes de estudio**
- **Fortalecimiento de transparencia y respeto a los derechos humanos**
- **Formación para el uso de nuevas tecnologías de la información**
- **Promoción de la cooperación interpolicial y entre diferentes niveles de gobierno**



Control y fortalecimiento policial

- **Fortalecimiento de las capacidades de investigación del delito**
- **Fortalecimiento de la Medicina Forense**
- **Fortalecimiento de la organización gestión y rendición de cuentas de las policías**



Justicia penal, rehabilitación y reinserción

- **Atención personal, psicológica, social y médica**
- **Educación formal y capacitación laboral**
- **Modernización de la carrera del personal penitenciario**
- **Fortalecimiento de la justicia de ejecución penal**
- **Colocación y empleo, mediante alianzas estratégicas con sector privado**
- **Aplicación de convenciones internacionales de derechos del niño, niña y adolescentes**
- **Apoyo al sistema de justicia penal, fiscalías**



Justicia penal, rehabilitación y reinserción

- **Promoción de sanciones alternativas a la privación de la libertad**
- **Promoción de mecanismos alternativos de solución de conflictos**
- **Promoción de la justicia restaurativa**



Actividades para la prevención de la delincuencia organizada

- 1. El fortalecimiento legislativo, institucional y administrativo:**
 - i) de unidades de inteligencia financiera para evitar el lavado de activos;**
 - ii) para prevenir la trata de personas, incluyendo campañas de difusión y concientización;**
 - iii) de entidades a cargo de la seguridad portuaria, aeroportuaria, de aduanas y de zonas fronterizas; y**
- 2. La adopción de convenciones internacionales –con sus respectivos mecanismos de seguimiento-, que fomenten la cooperación regional para abordar la delincuencia organizada transnacional**



Actividades para la prevención de la delincuencia organizada

3. Más cooperación, más coordinación, más sincronización entre sociedad civil y los diferentes niveles de gobierno
 4. Promover Modelos Multilaterales que eviten la reticencia de los estados y los riesgos para actores internacionales
- ❖ **CLAVE: RECUPERAR CAPACIDAD ESTATAL PARA LA GOBERNABILIDAD**



VI. Construyendo ciudades para todas y para todos



Bases para una propuesta

- 1. El municipio es la esfera mas apropiada a las políticas de prevención de la violencia**
- 2. Políticas son necesariamente intersectoriales**
- 3. Capacidad de diagnosticar en cada barrio las microdinámicas sociales asociadas a las practicas delictivas**
- 4. Fundamental delimitar territorialmente cada conjunto de iniciativas, valorizando identidades comunitarias locales**



Bases para una propuesta

- 5. La mejor perspectiva en la formulación de políticas preventivas es competir con el polo gravitacional que atrae los jóvenes a la delincuencia: ofrecer los mismos beneficios pero con el signo invertido**
- 6. El beneficiario principal de las políticas preventivas es el joven y el foco de las mismas debe ser su autoestima. No hay política de seguridad eficiente si la dimensión subjetiva, afectiva, simbólica y cultural no es considerada**
- 7. El secreto de las buenas políticas esta en la capacidad de transformar círculos viciosos en círculos virtuosos, ya que en la seguridad publica las profecías se auto cumplen. Mucho cuidado con los estigmas.**




Bases para una propuesta

- 8. No hay éxito sostenible sin evaluación regular y monitoreo correctivo con participación popular y transparencia**
- 9. Es fundamental la cooperación entre las policías locales con las estatales y la nacional**
- 10. Toda política de seguridad debe incluir una política de comunicación cuya función no deberá ser la censura sino el de envolver la población en las políticas que buscan la construcción de la paz**



Actividades que han dado buenos resultados

- 1. Actividades de planificación, diseño y mantenimiento en el ámbito del desarrollo urbano**
- 2. Actividades de mantenimiento comunitario de las infraestructuras para incidir sobre la comisión delictiva**
- 3. “Prevención de la Delincuencia Mediante el Diseño Ambiental” cuya característica es reducir los delitos de oportunidad y reducir la sensación de inseguridad**
- 4. La introducción de educación y sensibilización en valores éticos y convivencia ciudadana, programas de resolución de conflictos**



Actividades que han dado buenos resultados

- 5. Educación formal, nivelación y retención escolar, formación profesional y laboral (creación de alianzas con el sector privado)**
- 6. Detección temprana de abusos y de riesgos asociados con el uso de drogas y alcohol, programas de desintoxicación y rehabilitación de alcoholismo y drogodependencias**
- 7. Aprovechar las actividades de creación de infraestructura deportiva y de ocio para fomentar la convivencia pacífica**
- 8. La creación o acondicionamiento de instalaciones sanitarias para la atención a la drogadicción y salud psicológica**



Actividades que han dado buenos resultados

- 9. Movilización social, formación y fortalecimiento de liderazgos, organizaciones y redes comunitarias**
- 10. Educación y promoción de la cultura de la paz y de los derechos fundamentales**
- 11. Actividades dirigidas a las víctimas de los delitos**
- 12. Acceso a la justicia y a mecanismos de reinserción social de egresados del sistema penitenciario**



VII. Principales lecciones que hemos aprendido



Lecciones Aprendidas

- 1. No existen formulas únicas de intervención en los países**
- 2. Los sistemas confiables de información son un eje central para la formulación de políticas públicas: reforzar información de género y de violencia intrafamiliar**
- 3. El liderazgo y la coordinación interinstitucional son imprescindibles**
- 4. Se debe procurar jerarquizar los problemas y focalizar la acción**



Lecciones Aprendidas

- 5. Las victorias tempranas son necesarias**
- 6. Los gobiernos locales son agentes claves en coordinación con los gobiernos estatales y nacional**
- 7. Es imprescindible la realización de diagnósticos comprehensivos institucionales en las entidades de seguridad**
- 8. Las asociaciones y la participación de la comunidad son fundamentales**



Lecciones Aprendidas

- 9. Implantar mecanismos de monitoreo y evaluación de las acciones**
- 10. El complemento prevención-control como elemento clave de reducción de la violencia**
- 11. Considerar los factores “ invisibles” de la violencia, en particular la VIF, la violencia contra las mujeres y la violencia de genero**
- 12. Los jóvenes como principales victimas y victimarios del crimen**



Lecciones Aprendidas

- 13. Las escuelas como escenario de violencia y plataforma de soluciones**
- 14. Reformas e innovaciones en el campo de la justicia penal y el sistema penitenciario son urgentes**
- 15. Importancia de la capacidad de generar confianza y respaldo ciudadano y de la mayor proximidad de la policía a las comunidades**



VIII. Instrumentos que cuenta el Banco para promover la convivencia y la seguridad ciudadana



Instrumentos del Banco

- 1. Operaciones de préstamo con diferentes modalidades**
- 2. Cooperaciones técnicas reembolsables y no reembolsables**
- 3. Cooperación técnica intraregional**
- 4. Gestión de recursos de donación**
- 5. Fondo contra la corrupción**
- 6. Fondo para el fortalecimiento de las capacidades institucionales**
- 7. Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN)**
- 8. Bienes públicos regionales**
- 9. Organización de seminarios y eventos**
- 10. Clínicas intensivas de capacitación**



Banco Interamericano de Desarrollo

MUCHAS GRACIAS

Ciudad Juárez, Chihuahua - Octubre 2009